

Enonkosken kunnan lausunto Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023

146/09.05.01/2020

KH 03.11.2020 § 185

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Etelä-Savon pelastuslautakunta on päättänyt pyytää kunnilta ja Itä-Suomen aluehallintovirastolta lausuntoa Etelä-Savon alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021–2023. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämistä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uudelleen tehtyyn uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Sosterin alueella pelastuslaitoksella ja Sosterilla on ollut yhteinen moniammatillinen yksikkö Sulkavalla, jolloin välittömässä lähtövalmiudessa on 24/7 yksikkö, jossa on yksi palomies sekä yksi ensihoitaja. Essoten kanssa on suunniteltu, että vastaava toiminta käynnistettäisiin vuonna 2021 Puumalassa. Yhteistyön syventäminen myös muilla paikkakunnilla on mahdollista. Yhteistyön käynnistäminen edellyttää vielä erillisen sopimuksen tekemistä Essoten, Sosterin ja pelastuslaitoksen kesken.

Oheismateriaalina palvelutasopäätösluonnos ja tausta-aineisto.

Valmistelija kunnanjohtaja minna.laurio(at)enonkoski.fi,
puh. 044 345 3012

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Enonkosken kunnanhallitus päättää, että sillä ei ole huomautettavaa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätökseen vuosille

Enonkosken kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 185

03.11.2020

2021 - 2023.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Enonkoskella 5.11.2020

Minna Laurio
pöytäkirjanpitäjä

LAUSUNTO ETELÄ-SAVON PELASTUSTOIMEN PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ 2021-2023

Khall § 90/16.11.2020 Etelä-Savon pelastuslautakunta on pyytänyt lausuntoa kunnilta Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittamisestä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösasiakirja jakautuu kuuteen lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöresurssit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessä luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Palvelutasopäätös on jaettu kokousedustajille oheismateriaalina.

Kj. Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023.

Päätös Hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Asiannukaisesti allekirjoitetusta ja tarkistetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa virallisesti Hirvensalmessa 24/11/2020

Pöytäkirjanpitäjä

Anne Marttilainen

LAUSUNTO ETELÄ-SAVON PELASTUSTOIMEN PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ
2021 - 2023

163/09.00/2020

KHALL § 219

(Asian valmistelija tekninen johtaja Vesa Kankkunen, puh. 0400 136 209)

Etelä-Savon pelastuslautakunta on pyytänyt lausuntoa kunnilta Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023. Lausunnot pyydetään toimittamaan sähköpostilla osoitteeseen pelastuslaitos@espl.fi 20.11.2020 mennessä.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittamisestä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Edellinen palvelutasopäätös on tehty vuosille 2020 - 2022, mutta se on päätetty tehdä uudelleen. Uusimisen taustalla on mm. varallaolokäytäntöjen muutos, joka aiheuttaa paineita palveluiden kehittämiseksi.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösasiakirja jakautuu kuuteen lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöresurssit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessa luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Uudessa palvelutasopäätöksessä varallaoloa ei lueta henkilön työaikaan, ellei työntekijän ole oleskeltava työpaikalla tai sen välittömässä läheisyydessä. Mikäli varallaolo on välttämätöntä pakottavien syiden tai työn laadun vuoksi, virkamies ja viranhaltija eivät saa siitä kieltäytyä. Jatkossa pelastuslaitoksen on entistä enemmän kiinnitettävä huomiota valmiusaikavaatimukseen.

Nykyisen varallaolon 15 minuutin valmiusaika ja kiireellisten toimenpiteiden yhteensovittaminen on vaikeaa, koska pelastuslaitoksen tehtävät ovat usein kiireellistä toimintaa vaativia. Varallaolon 15 minuutin valmiusaika puretaan uuden palvelutasopäätöksen mukaan 1.1.2021 alkaen. Varallaolokäytännön korvaamista aiotaan tutkia palvelutasopäätöksen voimassaolon aikana.

Pelastustoimen työnantaja ei halua/voi sitoa henkilöstöä varallaololla ja siten haitata heidän vapaa-ajan käyttöä. Varallaolon käyttömahdollisuudet ja henkilöstön perusteltu oikeus saada riittävästi rajoitettonta vapaa-aikaa aiheuttavat sen, että varallaolosta olisi luovuttava ainakin silloin kun halutaan turvata toimintavalmius pelastustoimen kiireellisissä tehtävissä. Tämän vuoksi varallaoloon perustuvan toimintavalmiuden ylläpito ei ole kaikilta osin perusteltua.

Uudessa palvelutasopäätöksessä varallaolon laatua ja määrää muutetaan. Varallaolon avulla varmistetaan jatkossa se, että ryhmänjohtajia ja palomiehiä saadaan 30 minuutin viiveellä paloasemalle. Tällä ei kuitenkaan voida varmistaa pelastustoimen viivytyksetöntä ja tehokasta toimintaa. Päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on valmiudessa 24/7 mm. Juvalla. Pelastuslaitoksen tehtävissä on usein kyse minuuteista, ja tällä muutoksella pyritään turvaamaan se, että kiireellisissä tehtävissä apu on saatavilla nopeammin kuin aiemmin.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus toteaa, että sillä ei ole huomautettavaa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023, mutta samalla huomauttaa, että ESPL:n tulisi seurata, kuinka varallaolokäytäntöjen muutos vaikuttaa pelastustoimen toimintavalmiuteen.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Otteen oikeaksi todistaa:

Juvalla 9.11.2020



Pöytäkirjanpitäjä Antti Kinnunen

Liitteet:

Päätöksen täytäntöönpano:

- | | Toimeenpantavaksi
- | | Lausuntoa varten
- | | Tiedoksi

Jakelu

Etelä-Savon pelastuslautakunta
Tekninen johtaja Vesa Kankkunen

§ 211

LISÄPYKÄLÄ: Lausunto Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä 2021 - 2023

KNGDno-2020-531

Valmistelija / lisätiedot:
Mikko Korhonen
mikko.korhonen@kangasniemi.fi

Liitteet

1 uusi_palvelutasopäätös_2021_luonnos_13_10_2020.pdf

Etelä-Savon pelastuslautakunta on pyytänyt lausuntoa kunnilta Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023. Lausunnot pyydetään toimittamaan sähköpostilla osoitteeseen pelastuslaitos@espl.fi 20.11.2020 mennessä.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämistä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Edellinen palvelutasopäätös on tehty vuosille 2020 - 2022, mutta se on päätetty tehdä uudelleen. Uusimisen taustalla on mm. varallaolokäytäntöjen muutos, joka aiheuttaa paineita palveluiden kehittämislle.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösasiakirja jakautuu kuuteen lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöressurit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessa luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Uudessa palvelutasopäätöksessä varallaoloa ei lueta henkilön työaikaan, ellei työntekijän ole oleskeltava työpaikalla tai sen välittömässä läheisyydessä. Mikäli varallaolo on välttämätöntä pakottavien syiden tai työn laadun vuoksi, virkamies ja viranhaltija eivät saa siitä kieltäytyä. Jatkossa pelastuslaitoksen on entistä enemmän kiinnitettävä huomiota valmiusaikavaatimukseen.

Nykyisen varallaolon 15 minuutin valmiusaika ja kiireellisten toimenpiteiden yhteensovittaminen on vaikeaa, koska pelastuslaitoksen tehtävät ovat usein kiireellistä toimintaa vaativia. Varallaolon 15 minuutin valmiusaika puretaan uuden palvelutasopäätöksen mukaan 1.1.2021 alkaen. Varallaolokäytännön korvaamista aiotaan tutkia palvelutasopäätöksen voimassaolon aikana. Pelastustoimen työnantaja ei halua/voi sitoa henkilöstöä varallaololla ja siten haitata heidän vapaa-ajan käyttöä. Varallaolon käyttömahdollisuudet ja henkilöstön perusteltu oikeus saada riittävästi rajoitteetonta vapaa-aikaa aiheuttavat sen, että varallaolosta olisi luovuttava ainakin silloin kun halutaan turvata toimintavalmius pelastustoimen kiireellisissä tehtävissä. Tämän vuoksi varallaoloon perustuvan toimintavalmiuden ylläpito ei ole kaikilta osin perusteltua.

Uudessa palvelutasopäätöksessä varallaolon laatua ja määrää muutetaan. Varallaolon avulla varmistetaan jatkossa se, että ryhmänjohtajia ja palomiehiä saadaan 30 minuutin viiveellä paloasemalle. Tällä ei kuitenkaan voida varmistaa pelastustoimen viivytyksetöntä ja tehokasta toimintaa. Päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on valmiudessa 24/7 mm. Kangasniemellä. Pelastuslaitoksen tehtävissä on usein kyse minuuteista, ja tällä muutoksella pyritään turvaamaan se, että kiireellisissä tehtävissä apu on saatavilla nopeammin kuin aiemmin.

Ehdotus

Esittelijä: Risto Nylund

Kunnanhallitus toteaa, että sillä ei ole muuta huomautettavaa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023 kuin, että ESPL:n tulisi seurata kuinka varallaolokäytäntöjen muutos vaikuttaa pelastustoimen toimintavalmiuteen, ja että ensihoidon taso ei saa heikentyä jatkossa.

Päätös

Mikko Korhonen toimi asiantuntijana pykälän esittelyn ajan.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Etelä-Savon pelastuslaitos

Pöytäkirja on ollut julkisesti nähtävillä kunnan verkkosivuilla 16.11.2020 alkaen.

Tarkastetusta ja 16.11.2020 alkaen nähtävilläolleesta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa

Kangasniemi
18.11.2020

Johanna Järvensivu

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi sähköisesti 18.11.2020.

Oikaisuvaatimus

§211

Oikaisuvaatimusohje

Kunnanhallituksen päätöksestä tehtävä oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimusoikeus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuviranomainen

Oikaisua haetaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Kangasniemen kunta
Kunnanhallitus
Otto Mannisen tie 2
51200 Kangasniemi

Oikaisun voi lähettää myös faxilla 015 7801 292 tai sähköpostilla kirjaamo@kangasniemi.fi.

Kangasniemen kunta ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuvaatimusviranomaiselle. Oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen virastoajan päättymistä klo 15:00 mennessä.

Oikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

§ 157

Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2021-2023 / Mäntyharjun lausunto

MjuDno-2020-704

Valmistelija / lisätiedot:

Jukka Ollikainen

jukka.ollikainen@mantyharju.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

- 1 Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös 2021-2023 lausuntopyyntö
- 2 Liite 1 espl palvelutaso tausta-aineisto
- 3 Uusi palvelutasopäätös 2021 luonnos 13.10.2020

Etelä-Savon pelastuslautakunta on pyytänyt lausuntoa kunnilta Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023. Lausunnot pyydetään toimittamaan sähköpostilla osoitteeseen pelastuslaitos@espl.fi 20.11.2020 mennessä. Aikataulusyistä Mäntyharju on saanut lausunnon antamiselle jatkoaikaa 30.11.2020 saakka.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittamisestä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin. Edellinen palvelutasopäätös on tehty vuosille 2020 - 2022, mutta se on päätetty tehdä uudelleen. Uusimisen taustalla on mm. varallaolokäytäntöjen muutos, joka aiheuttaa paineita palveluiden kehittämislle.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätössiakirja jakautuu kuuteen lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöressurit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessä luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju. Tätä resurssia voidaan käyttää hyväksi myös valvontatehtävissä ja turvallisuusviestinnässä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Äkilliset ja yllättävät poissaolot ja muut tehtävät saattavat aiheuttaa sen, että edellä mainittu toimintavalmius ei ole aukoton. Essoten ja Sosterin kanssa sovitaan erikseen mahdollisesta moniammatillisesta yhteistyöstä. Etelä-Savon pelastuslaitoksen koko henkilöstö osallistuu tarvittaessa kaikkiin pelastustoimen lakisääteisten palveluiden tuottamiseen oman kelpoisuutensa ja käytettävyytensä mukaisesti. 24/7 periaatteella miehitetyt paloasemat Etelä-Savossa ovat Mikkelissä, Savonlinnassa ja Pieksämäellä vähintään vahvuudella 1+3. Mäntyharjun, Kangasniemin, Juvan, Puumalan ja Punkaharju paloasemien miehitys toteutetaan vuoden 2022 loppuun mennessä.

Uudessa palvelutasopäätöksessä on tarkoitus lievittää henkilöstöpulaa muun muassa entistä paremman koulutustoiminnan avulla. Henkilöstön rekrytointiin on tarkoitus kiinnittää enemmän huomiota seuraavalla palvelutasopäätöskaudella. Pelastuslaitoksen palveluissa on tulevana vuosina varauduttava erityisesti väestön ikärakenteen tuomiin muutoksiin, koska sillä on vaikutusta erityisesti sopimuspalokuntien toimintaan. Sopimuspalokuntien henkilöstö on erittäin merkittävässä roolissa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutuotannossa. Toimintakykyä ja palokuntien elinvoimaisuutta pyritään kehittämään ja tukemaan muun muassa hyvinvointivalmentajan ohjauksella sekä muulla tuella. Palokuntanuorisotyötä kehitetään ja monipuolistetaan yhteistoiminnalla eri järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa.

Ehdotus

Esittelijä: Jukka Ollikainen

Kunnanhallitus toteaa, että sillä ei ole huomautettavaa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023, mutta samalla kiinnittää huomiota, että ESPL:n tulee seurata kuinka varallaolokäytäntöjen muutos vaikuttaa pelastustoimen toimintavalmiuteen ja sopimuspalokuntien toiminnan jatkuvuuteen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Etelä-Savon pelastuslaitos

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta sekä 4.12.2020 yleisessä tietoverkossa julkaistusta pöytäkirjasta

Otteen oikeaksi todistaa:

Mäntyharjussa
06.12.2020

Arja Leppäkumpu
hallintosihteeri

Tiedoksianto asianosaiselle

Lähetetty tiedoksi sähköisenä tiedoksiantona 6.12.2020

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§157

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimus / kunnallisvalitus

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntal 136 §)

LAUSUNTO ETELÄ-SAVON ALUEEN PELASTUSTOIMEN
PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ VUOSILLE 2021 - 2023

215/09.05/2020

KHALL § 207

(valmistelija hallintopäällikkö Harri Korhonen puh. 040 733 5670)

Etelä-Savon pelastuslautakunta pyytää Rantasalmen kunnan lausuntoa Etelä-Savon alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021–2023. Lausunto tulee toimittaa sähköpostilla osoitteeseen pelastuslaitos@espl.fi 20.11.2020 mennessä.

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämistä. Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösasiakirja jakautuu 6 lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöressurssit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessä luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Essoten ja Sosterin kanssa käynnistetään neuvottelut yhteistyön syventämiseksi. Sosterin alueella pelastuslaitoksella ja Sosterilla on yhteinen moniammatillinen yksikkö. Essoten kanssa on suunniteltu, että vastaava toiminta käynnistetään Puumalassa. Yhteistyön syventäminen myös muilla paikkakunnilla on mahdollista. Yhteistyön käynnistäminen edellyttää vielä erillisen sopimuksen tekemistä Essoten, Soste-

rin ja pelastuslaitoksen kesken.

Palvelutasopäätösluonnos 2021 - 2023 on liitteenä.

Liite nro 4

Rantasalmen kunnan lausunto Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023:

Palvelutasopäätöksen mukaan Rantasalmen kunta on kohta ainut kunta Etelä-Savossa, jossa ei ole 24/7 periaatteella miehitettyä paloasemaa. Kuinka on varmistettu Rantasalmen palo- ja pelastustoimen tulevaisuus?

Joroisten kunta siirtyy Pohjois-Savoon vuoden 2021 alusta lukien. Heikentääkö tämä Rantasalmen kunnan palo- ja pelastustoimen tasoa? Palvelutasopäätöksessä ei ole riittävästi selvitetty pelastuslaitosten välistä yhteistyötä esimerkiksi Etelä-Savon ja Pohjois-Savon välillä.

Palvelutasopäätöksessä ei ole huomioitu riittävällä tasolla Rantasalmella voimakkaasti kasvavan matkailukeskittymän merkitystä palo- ja pelastustoimessa. Kasvava matkailu tuo myös lisää vesistötehtäviä Haukiveden alueella.

Kuinka on varmistettu riittävä resurssointi? Rantasalmen kunnan näkökulmasta ei ole riittävä se että palvelutasopäätöksessä on maininta että perustetaan viisi uutta virkaa ja panostetaan rekrytointiin. Käsi-tyksemme mukaan jo vuosien ajan Rantasalmen paloaseman käytännön vahvuus on ollut yksi henkilö.

Rantasalmen kunnalla on tarkoitus aloittaa nykyisen paloaseman peruskorjaus sisätilojen osalta. Onko tarkoitus jollain aikavälillä toteuttaa palo- ja pelastustoimen moniammatillinen työskentely myös Rantasalmella?

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus antaa Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksesta vuosille 2021 - 2023 yllä selostusosassa olevan lausunnon ja pyytää esitettyihin kysymyksiin perustellut vastaukset.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Pöytäkirjaan merkittiin, että kunnanhallituksen jäsen Auvo Kokkonen ei esteellisenä (yleislausekejäävi) osallistunut asiasta käytyyn keskusteluun eikä päätöksentekoon vaan hän poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi.

Otteen oikeaksi todistaa Rantasalmella 11.11.2020

RIITTA TOLVANEN
Riitta Tolvanen
hallintosihteeri



09.11.2020

D/393/09.05.00/2020

§ 158

LAUSUNTO ETELÄ-SAVON PELASTULAITOKSEN
PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ 2021–2023

Etelä-Savon pelastuslautakunta on pyytänyt lausuntoa kunnilta Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021–2023. Pelastuslaitoksen palvelutuotannon pääasiallisen säädösperustan muodostaa pelastuslaki (370/2011). Alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslaitokselle osoitetut tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Olosuhteiden vaatiessa tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Edellinen pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksen lausunto vuosille 2020–2022 oli kunnanhallituksessa 4.11.2019 § 203. Nyt käsiteltävässä lausunnossa kokonaisuus pysyy pääosin samana. Muutokset koskevat kahta tuotantotekijää:

1. Pelastustoimen valmiuden ja laadun varmistaminen. Käytännössä tämä tarkoittaa Juvan, Kangasniemen, Mikkeli, Mäntyharju, Pieksämäki, Punkaharjun, Puumalan, Savonlinna ja Sulkavan paloasemien vahvistamista.
2. Varallaolojärjestelmän ja nopean toiminnan yhdistäminen: pelastuslaitoksen 15 minuutin valmiusaikaan perustuvaa varallaolojärjestelmää puretaan 1.1.2021 alkaen. Lähtökohta varallaolossa on jatkossa se, että sen avulla varmistetaan ryhmäjohtajien ja sammutusmiesten saaminen pelastuslaitoksen käyttöön 30 minuutin kuluessa hälytyksestä.

KUNNANJOHTAJAN ESITYS: Kunnanhallitus päättää todeta, että sillä ei ole huomauttamista palvelutasopäätösluonnoksesta ja edellyttää, että pelastustoimen toimintavalmius säilyy tulevaisuudessa kunnassa vähintään nykyisellä tasolla.

PÄÄTÖS: Keskustelun jälkeen esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

ltk

kh

kv

AP

Kokouksen puolesta kirjastojohtaja oikeaksi todittu
Kokouksen puolesta kirjastojohtaja 13.11.2020
Kirjastojohtaja Savolainen

§ 69

Puumalan kunnan lausunto Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023

PuuDno-2020-207

Valmistelija / lisätiedot:

Kimmo Hagman

kimmo.hagman@puumala.fi

tekninen johtaja

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittamisestä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uudelleen tehtyyn uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Sosterin alueella pelastuslaitoksella ja Sosterilla on ollut yhteinen moniammatillinen yksikkö Sulkavalla, jolloin välittömässä lähtövalmiudessa on 24/7 yksikkö, jossa on yksi palomies sekä yksi ensihoitaja. Essoten kanssa on suunniteltu, että vastaava toiminta käynnistettäisiin vuonna 2021 Puumalassa. Yhteistyön käynnistäminen edellyttää vielä erillisen sopimuksen tekemistä Essoten, Sosterin ja pelastuslaitoksen kesken.

Palvelutasopäätösluonnos ja tausta-aineisto oheismateriaaleina.

Ehdotus

Esittelijä: Kimmo Hagman

Puumalan kunta suhtautuu myönteisesti Etelä-Savon pelastuslaitoksen uuteen palvelutasopäätökseen ja pitää erittäin kannatettavana moniammatillisen yksikön muodostamista Puumalaan vuonna 2021.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Etelä-Savon pelastuslaitos

29.10.2020 pidetyn ja 3.11.2020 nähtävänä olevan teknisen lautakunnan kokouksen allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta jäljennetyn otteen oikeaksi todistaa

Puumala
30.10.2020

Maiju Hallivuo
toimistos sihteeri

Tiedoksianto asianosaiselle
Etelä-Savon pelastuslaitos

Muutoksenhakukielto

§69

Muutoksenhakukielto

Valmistelua tai täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

KOKOUSTIEDOT

Kokousaika 10.11.2020 18:00 – 19:09
Kokouspaikka Kanttilasali, Vilhulantie 5, Naarajärvi

OSALLISTUJAT

Päätöksentekijät Häkkinen Heikki puheenjohtaja
Kärki Arto varapuheenjohtaja, esteellinen § 97
Hellberg Pauli jäsen
Loponen Mirja jäsen
Mykkänen Anna jäsen
Pomell Aki jäsen
Ruotsalainen Rita jäsen
Suhonen Leena jäsen
Laulainen Riikkaliina varajäsen, esteellinen § 97

Poissa Blommendahl Mari jäsen
Heinonen Jaakko jäsen
Immonen Kimmo jäsen

Muut osallistujat Sepponen Arto kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Majamäki Mika kaupunginhallituksen edustaja
Toivonen Veera nuorisovaltuusto Piston edustaja
Nykänen Jari tekninen johtaja
Häkkinen Pekka kaavoituspäällikkö
Salovainio Jukka tilapalvelupäällikkö
Kiiveri Kaisa sihteeri

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Todettiin.

KÄSITELLYT ASIAT 92 – 101 §:t

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin teknisen lautakunnan jäsenet
Pauli Hellberg ja Mirja Loponen.

ALLEKIRJOITUKSET

Heikki Häkkinen Kaisa Kiiveri
puheenjohtaja sihteeri

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Aika ja paikka 10.11.2020 Kanttila, Vilhulantie 5, Naarajärvi

Allekirjoitukset Pauli Hellberg Mirja Loponen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVÄNÄ

Aika ja paikka 11.11.2020 Pieksämäen kaupungin yleisessä tietoverkossa:
www.pieksamaki.fi.

Todistaa Sihteeri Kaisa Kiiveri

PÖYTÄKIRJANOTTEEN OIKEAKSI TODISTAA

Aika ja paikka

PMK/375/09.00/2019

92 § LAUSUNTO ETELÄ-SAVON PELASTUSLAITOKSEN
PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ 2021-2023

Tlk 92 §
10.11.2020

Etelä-Savon pelastuslautakunta pyytää kunnilta lausuntoa Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021–2023. Lausunnot pyydetään toimittamaan 20.11.2020 mennessä. Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksen voimassaolo päättyy vuoden 2022 loppuun. Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös on päätetty tehdä uudelleen, koska esimerkiksi varallaolokäytäntöjen muutos on aiheuttanut paineita palveluiden kehittämiselle. Päätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja arvioitu niistä aiheutuvat riskit. Lisäksi on määritetty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistapeiksi on esitetty mm. palvelurakenteen muutos siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnos liitteineen on ladattavissa osoitteesta:

<https://mikkeli.cloudnc.fi/download/noname/%7B26d0c81e-579a-4f1d-a66d-0c4951631451%7D/78781>

Asian valmistelija kaavoituspäällikkö Pekka Häkkinen,
p. 044 588 3223

Ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää antaa lausuntonaan Etelä-Savon pelastuslaitokselle seuraavan lausunnon: Pieksämäen kaupungin osalta pelastustoiminnan ja pelastustoiminnanjohtamisen osalta ei ole muutoksia edelliseen palvelutasopäätökseen nähden. Pieksämäen kaupunki hyväksyy palvelutasopäätöksen.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Päätöksen toimeenpano

Lautakunta	Hallitus	Valtuusto
------------	----------	-----------

Päätös:
Hyväksyttiin.

Tiedoksi:
Etelä-Savon pelastuslaitos

Otteen pöytäkirjasta oikeaksi todistaa
Pieksämäellä, 11.11.2020 Kaisa Kiiveri

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet			Päätöksen toimeenpano
Lautakunta	Hallitus	Valtuusto	

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät 92, 93, 96, 97, 98, 99, 100, 101

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät 94, 95

Hallintolainkäyttölain 5 §:n1 momentin / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus tehdään tekniselle lautakunnalle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston virka-ajan päättymistä, osoite: PL 125 (Kauppakatu 1), 76101 Pieksämäki tai sähköpostitse: kirjaamo@pieksamaki.fi.

Pykälät 94, 95

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana, tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana taikka kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettämisestä. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittajana myös allekirjoittajan, nimi, asuin- ja postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Minna Canthin katu 64
PL 1744

70101 Kuopio

fax 029 56 42501

sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitus, pykälät
Hallintovalitus, pykälät

Valitusaika 30 päivää

Valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite

Markkinaoikeus

Käyntiosoite: Tuomioistuimet-talo, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

fax 029 56 43314

markkinaoikeus@oikeus.fi

Pykälät

Valitusaika 14 päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksiannosta.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana, tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana taikka kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettämisestä. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun valitusaikaa laskettaessa.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta, postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä, todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei päämies ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, arkilauantai tai muu sellainen päivä, jolloin virastoissa ei työskennellä, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, lähetin välityksellä, sähköpostitse ita-suomi.hao@oikeus.fi tai faksilla 029 56 42501. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Viranomaiselle saapunutta sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: Nimi, osoite ja postiosoite

Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: Nimi, osoite ja postiosoite

Lisätietoja

Pykälät

Pykälät

Muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaisesti 250 euroa.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

Liitetään pöytäkirjaan

Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2021-2023/lausuntopyyntö

73/070.073/2017

KHALL § 204

Selostus:

Etelä-Savon pelastuslautakunta on päättänyt pyytää kunnilta ja Itä-Suomen aluehallintovirastolta lausuntoa Etelä-Savon alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021–2023. Lausunnot pyydetään toimittamaan sähköpostilla osoitteeseen pelastuslaitos@espl.fi 20.11.2020 mennessä (kunnalle pyydetty lisäaikaa 23.11. asti.)

Pelastuslain 29 §:n mukaan alueen pelastustoimen tulee tehdä palvelutasopäätös kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen uusi palvelutasopäätös perustuu uhkien ja riskien arviointiin. Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutaso on tällä hetkellä pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita on myös nostettu esiin.

Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösasiakirja jakautuu 6 lukuun. Ensimmäisessä luvussa esitellään lyhyesti palvelutasopäätökseen liittyvä lainsäädäntö, alueen yleiskuvaus, ja palvelutasopäätösprosessi. Toisessa luvussa on palvelutasopäätöksen perusteet ja arvio meneillään olevasta palvelutasopäätöskaudesta. Lisäksi on arvioitu uhkia ja riskejä. Varsinainen palvelutasopäätös on kolmannessa luvussa. Neljännessä luvussa on kuvattu lyhyesti talous- ja henkilöstöresurssit. Viidennessä luvussa on palvelutasopäätöksen seuranta ja kuudennessa luvussa on palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma.

Muutokset

Merkittävin uudistus palvelutasopäätöksessä on se, että Etelä-Savon pelastustoimi varautuu palvelurakenteen muutokseen siten, että palomiehen virkoja on esitetty perustettavaksi viisi. Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju. Essoten ja Sosterin kanssa käynnistetään neuvottelut yhteistyön syventämiseksi. Sosterin alueella pelastuslaitoksella ja

Sosterilla on yhteinen moniammatillinen yksikkö. Essoten kanssa on suunniteltu, että vastaava toiminta käynnistetään Puumalassa. Yhteistyön syventäminen myös muilla paikkakunnilla on mahdollista. Yhteistyön käynnistäminen edellyttää vielä erillisen sopimuksen tekemistä Essoten, Sosterin ja pelastuslaitoksen kesken.

Asian valmistelija: kunnanjohtaja Juho Järvenpää 044 417 5202,
juho.jarvenpaa@sulkava.fi

Liite Etelä-Savon pelastuslaitoksen
palvelutasopäätösluonnos liitteineen

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa Etelä-Savon palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Sulkavalla 24.11.2020

Keskusarkistonhoitaja

Tuula Ruottinen

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

OIKAISUVAATIMUSOIKEUS

1. Päätökseen tyytymätön kunnan jäsen ja se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa saa tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen kunnanhallitukselle seuraavien päätösten osalta: §:t 200, 201, 203, 204, 206, 207, 208 ja 214.

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Oikaisuvaatimus tulee osoittaa Sulkavan kunnanhallitukselle ja se tulee toimittaa Sulkavan kunnanvirastoon osoitteella: Sulkavan kunta, PL 25, 58701 Sulkava tai sähköpostitse: kirjaamo@sulkava.fi 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksen tekijän allekirjoittamasta oikaisuvaatimuksesta tulee käydä ilmi oikaisuvaatimuksen tekemisen syy ja sen perustelut.

MUUTOKSENHAKUKIELTO JA HALLINTOVALITUSOIKEUS

Kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, johon tulee hakea muutosta oikaisuvaatimuksella. Nämä päätökset ovat lueteltu edellä kohdassa "OIKAISUVAATIMUSOIKEUS".

2. Kuntalain 91 §:n mukaan seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain joko valmistelua tai täytäntöönpanoa: §:t 202, 205, 209, 210, 211, 212 ja 213.

Kuntalain 88 §:ään viitaten seuraavista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta, koska muutosta päätökseen tulee hakea hallintovalituksella suoraan Itä-Suomen hallinto-oikeudelta:

- Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 65 euroa.

3. Maa-aineslain 20 §:n nojalla §:stä: §

4. Maankäyttö- ja rakennuslain 190 §:n nojalla: §

5. Kunnallisvalitusoikeus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, (os. Minna Canthin katu 64, PL 1744, 70101 KUOPIO tai ita-suomi.hao@oikeus.fi tai fax 029 56 42501), kuntalain 90 §:n perusteella: § . Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 65 euroa.

6. Kunnan viranhaltijalla ja työsuhteisella ei kunnallisen virkaehtosopimuslain 26 §:n viitaten ole oikeutta hakea oikaisuvaatimuksella eikä kunnallisvalituksella muutosta seuraaviin päätöksiin, koska asia on mahdollista saattaa kunnallisen pääsopimuksen mukaiseen käsittelyyn. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä ainoastaan siinä tapauksessa, että päätökseen sisältyy muoto- tai muu tekninen virhe: §

7. Kunnallisen työ- ja virkaehtosopimuksen ei velvoittavia sopimusmääräyksiä koskevissa asioissa ei saa käydä pääsopimuksen mukaista välitöntä neuvonpitoa (7 §) eikä paikallisneuvottelua (8 §), joten työsuhteinen saa hakea asiaan muutosta 30 päivän kuluessa Etelä-Savon käräjäoikeudelta, os. Raatihuoneenkatu 5, 50100 MIKKELI tai etela-savo.ko@oikeus.fi.

8. Verotusmenettelystä annetun lain 18.12.1995/1558 pykälän 88 nojalla tehtyyn päätökseen ei saa hakea valittamalla muutosta. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä ainoastaan siinä tapauksessa, että päätökseen sisältyy muoto- tai muu tekninen virhe: §

Oikaisuvaatimuksen voi myös toimittaa Markkinatuomioistuimelle § osalta osoitteella

Markkinaoikeus, Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI tai markkinaoikeus@om.fi.

KUNNALLISVALITUSOHJE

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksi-saantitodistukseen merkittynä aikana.

NÄHTÄVÄNÄ PITÄMINEN:

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kunnanvirastossa 27.11.2020.

Todistaa viran puolesta:

Pöytäkirjanpitäjä

Mervi Palmu

Päätös § ____ on annettu postin kuljetettavaksi (pvm ja nimikirjaimet) _____

Päätös § ____ on annettu asianomaiselle (pvm ja nimikirjaimet) _____

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 215
§ 446

17.11.2020
23.11.2020

Lausunto Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2023

497/10.100/2020

TL § 215

Selostus:

Etelä-Savon pelastuslaitos on pyytänyt Savonlinnan kaupungilta lausuntoa palvelutasopäätöksestä 2021-2023. Lausunto tulee antaa 20.11.2020 mennessä.

Pelastuslaitoksen palvelutuotannon säädösperustan muodostaa pelastuslaki (379/2011). Pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslaitokselle osoitettu tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Palvelutasopäätöksessä tulee määritellä pelastuslaitoksen käytössä olevat voimavarat, joita määriteltäessä tulee ottaa huomioon toiminnan tavoitteet. Tavoitteiden on perustuttava pelastuslaissa säädettyihin tehtäviin. Palvelutasopäätöksessä tulee myös konkreettisesti kuvata palvelut, joita alueen pelastustoimi ja sen pelastuslaitos tulee palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana tuottamaan.

Savonlinnan kaupungin edustajina Mikkelin pelastuslautakunnassa ovat Tuomas Loikkanen pj sekä Veikko Puustinen jäsenenä.

Nykyisin voimassa oleva palvelutasopäätös on pystytty toteuttamaan erittäin hyvin ja vain murto-osassa hälytyksiä ja tehtäviä pelastuslaitos ei ole pystynyt vastaamaan tehtävän tarpeisiin kaluston tai miehistön osalta. Pelastuslaitoksen kustannukset ovat vakiintuneet n. 13 milj. euroon vuodessa.

Tarve palvelutasopäätöksen uudistamiselle on tullut mm. varallaolokäytäntöjen muuttumisesta, toiminnan kehittämistarpeesta sekä tarpeesta kaventaa paikkakuntaakohtaisia palveluiden saatavuuseroja. Tämä on korostunut erityisesti pienillä paikkakunnilla.

Henkilöstöpulaan pyritään vastaamaan koulutusta lisäämällä sekä rekrytoinneilla. Palvelutasopäätöksellä huomioidaan ikärakenteen muutosta sopimuspalokuntien osalta. Varautuminen ilmastonmuutoksen aiheuttamiin onnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin

otetaan myös huomioon.

Pelastuslaitoksen toimintavalmiuden, varallaolokäytännön muuttumisen ja erityisesti ns. päivälähtöjen varmistamiseksi pelastuslaitoksen palvelutasoa nostetaan siten, että jatkossa pelastustoimen henkilöstöä on 24/7 valmiudessa seuraavilla paikkakunnilla: Mäntyharju, Kangasniemi, Mikkeli, Juva, Pieksämäki, Puumala, Savonlinna, Sulkava ja Punkaharju. Tätä resurssia voidaan käyttää hyväksi myös valvontatehtävissä ja turvallisuusviestinnässä. Äkilliset ja yllättävät poissaolot ja muut tehtävät saattavat aiheuttaa sen, että edellä mainittu toimintavalmius ei ole aukoton. ESSOTEN ja SOSTERIN kanssa sovitaan erikseen mahdollisesta moniammatillisesta yhteistyöstä. Etelä-Savon pelastuslaitoksen koko henkilöstö osallistuu tarvittaessa kaikkiin pelastustoimen lakisääteisten palveluiden tuottamiseen oman kelpoisuutensa ja käytettävyytensä mukaisesti. 24/7 periaatteella miehitetyt paloasemat Etelä-Savossa ovat Mikkelissä, Savonlinnassa ja Pieksämäellä vähintään vahvuudella 1+3. Mäntyharjun, Kangasniemen, Juvan, Puumalan ja Punkaharju paloasemien miehitys toteutetaan vuoden 2022 loppuun mennessä.

Palvelutasopäätösluonnoksessa on huomioitu lautakunnan aiemmin esittämä huoli liitoskuntien pelastuspalveluista. Luonnos on kattava ja takaa pelastuspalveluiden saatavuuden kaupungin alueella eikä kaupungilla ole siihen muutos tai täydennysesityksiä.

Palvelutasopäätösluonnos on esityslistaliitteenä A.

valmistelu: tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600

Teknisen johtajan esitys:

Lautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle selostusosan mukaista lausuntoa annettavaksi Savonlinnan kaupungin lausuntona Etelä-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnokseen.

Päätös: Esitys hyväksyttiin.

Toimenpiteet: Kaupunginhallitus
KH § 446

Selostus: Teknisen lautakunnan 17.11.2020 § 215 selostus- ja päätösosan mukaisesti.

Palvelutasopäätösluonnos on esityslistaliitteenä A.

valmistelu: tekninen johtaja Kari Tikkanen, 044 417 4600

Vs. kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi:

Etelä-Savon pelastuslaitos
Tekninen johtaja



JULKINEN

Etelä-Savon pelastuslaitos
Jääkärintie 16
50130 MIKKELI
pelastuslaitos@espl.fi

LAUSUNTO ETELÄ-SAVON PELASTUSTOIMEN PALVELUTASOPÄÄTÖSLUONNOKSESTA 2021 — 2023

Itä-Suomen aluehallintovirasto on tutustunut Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätösluonnokseen ja kehottaa ottamaan esiin tuodut asiat palvelutasopäätöksen valmistelussa huomioon.

Pelastuslain (379/2011) 27 § 1. momentin mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista pelastuslaissa sille säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslain 28 § 1. momentin mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslain 29 § 1. momentin mukaan alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on

1. selvitettävä alueella esiintyvät uhat
2. arvioitava uhkista aiheutuvat riskit
3. määriteltävä toiminnan tavoitteet
4. määriteltävä käytettävät voimavarat
5. määriteltävä palvelut
6. määriteltävä palveluiden taso
7. sisällytettävä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Huomiot

Palvelutasopäätösluonnos on aluehallintoviraston havaintojen mukaan sisällöltään pääosin pelastuslain 29 § mukainen. Havaitut puutteet on korjattava ennen palvelutasopäätöksen hyväksymistä. Tämän lausunnon liitteenä olevassa arviointitaulukossa on kaikki havainnot, joita aluehallintovirasto on tehnyt.

Palvelutasopäätöksen hyväksymisen jälkeen alueen pelastustoimi toimittaa palvelutasopäätöksen pelastuslain 29 § mukaisesti aluehallintovirastolle. Aluehallintovirasto tulee tarkastelemaan toimitettua palvelutasopäätöstä uudestaan kokonaisuutena, ja arvioimaan myös päätetyn palvelun tason riittävyttä. Jos toimitettu palvelutasopäätös on puutteellinen, aluehallintovirasto palauttaa asiakirjan täydennettäväksi.

Lausunnossaan aluehallintovirasto on käyttänyt sisäasiainministeriön ohjetta palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta (SM018:00/2012).

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Merkittävimmät puutteet, jotka tulee korjata

Yleistä ja palvelutasopäätöksen perusteet

- Päivittäisten uhkien ja niistä aiheutuneiden riskien sekä erityiskohteiden riskien arvioinnissa on puutteita. Esimerkiksi sammutusveden saamisen suorituskykytarpeen-, korkealta pelastamisen suorituskyvyn tarpeen-, venekaluston suorituskyvyn tarpeen-, CBRNE suorituskyvyn tarpeen- sekä muiden paikallisten riskien arviointia ei ole tehty.

Palvelutasopäätös, onnettomuuksien ehkäisy

- Valvonnan tavoitteista sekä valvontakohteluokista ja tarkastusten määräväliden vaihteluväleistä ei ole päätöstä. Päätökset löytyvät valvontasuunnitelmasta. Valvontasuunnitelman tarkoituksena on olla palvelutasopäätöstä toteuttava erillinen asiakirja, ja palvelun taso tulee päättää palvelutasopäätöksessä.
- Asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvonnasta ei ole päätöstä. Vaikka asuinrakennukset ja vapaa-ajan asuinrakennukset rakennukset on arvioitu matalan riskin kohteiksi, pelastuslaitos ei voi jättää valvontavelvollisuuttaan täyttämättä (pelastuslaki 78 §). Valvonnan menetelmistä tulee päättää palvelutasopäätöksessä.
- Palontutkinnan voimavaroista ei ole päätöstä.

Palvelutasopäätös, pelastustoiminta

- Pelastustoiminnan henkilöstöresurssien määrästä ja laadusta on päättämättä muiden kuin vakinaisten toimipaikkojen lähtöaikataivoitteet. Uusien 24/7 periaatteella miehitettyjen paloasemien perustamisesta on päätetty, mutta muilta osin asia jää päättämättä.
- Ensimmäisen yksikön- sekä pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikojen keskimääräisestä tavoitteesta minuutteina ja sekunteina ei ole päätöstä.
- Korkealta pelastamisen (puomitikasautot) ja sammutusveden saamisen (säiliöautot) palvelutasosta ei ole päätöstä.
- Kansainväliseen toimintaan osallistumisesta ei ole päätöstä.

Palvelutasopäätöksen kehittäminen ja seuranta

- Seurattavat kohdat eivät ole kaikilta osin samoja, kuin mistä on tehty päätös. Joissakin seurattavissa kohdissa ei ole asetettu tavoitetasoa.
- Varallaolon järjestelyitä muutettaessa toimintavalmiuden toteutumista tulee seurata erityisen tarkasti. Tarkastelussa tulee seurata resurssien lähtöajan ja lähtövahvuuden toteutumista sekä ensimmäisen yksikön-, pelastustoiminnan- ja pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikojen toteutumista.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Muita huomioita

- Aikaisempina vuosina suunnitelluista tarkastuksista on tehty vain osa (vuonna 2019 83 %, 2018 81 %, 2017 83 % suunnitellusta). Palotarkastusten määrällisessä toteutumisessa on ollut merkittäviä puutteita. Aluehallintovirasto kehottaa kiinnittämään asiaan huomiota, jotta ajoittaiset haasteet saataisiin poistettua ja valvonta toteutettua suunnitellusti.
- Sopimuspalokunnilla ja sivutoimisella henkilöstöllä on merkittävä rooli palvelutuotannossa myös tulevaisuudessa ja se on tunnistettu myös palvelutasopäätösluonnoksessa. Sopimuspalokuntien ja sivutoimisen henkilöstön muodostamien palokuntien elinvoiman lisäämiseksi on tehtävä konkreettisia toimenpiteitä. Aluehallintovirasto suosittelee erillisen kehittämissuunnitelman laatimista yhdessä palokuntien kanssa.

Lisätietoja:

pelastusylitarkastaja Johannes Ketola, johannes.ketola@avi.fi, puh. 0295 016 878

Johtaja

Taina Rautio

Pelastusylitarkastaja

Johannes Ketola

Liite Palvelutasopäätöksen arviointitaulukko

Jakelu Etelä-Savon pelastuslaitos

Tiedoksi Pelastusjohtaja Seppo Lokka
Etelä-Savon aluepelastuslautakunta

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi/ita
Postiosoite: PL 50, 50101 Mikkeli

Mikkelin päätoimipaikka
Maaherrankatu 16
Mikkeli

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36
Joensuu

Kuopion toimipaikka
Hallituskatu 12–14
Kuopio

Tämä asiakirja ISAVI/7504/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/7504/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Ketola Johannes 20.11.2020 15:06

Hyväksyjä Rautio Taina 20.11.2020 15:06



Mikkelin paloasema
Päivystävät palomestarit
Jääkärintie 16
50130 Mikkelä

Etelä-Savon Pelastuslautakunta
Jääkärintie 16
50130 Mikkelä

Arvoisa Etelä-Savon Pelastuslautakunta:

Mikkelin paloasemalla työskentelevät päivystävät palomestarit (ES P31) ovat päättäneet antaa Etelä-Savon Pelastuslautakunnalle lausunnon 2021–2023 Palvelutasopäätösluonnoksesta. Päivystävät palomestarit ilmaisevat huolensa luonnoksessa esitetyistä muutoksista, jotka koskevat pelastuslaitoksen johtamisjärjestelmää.

Luonnoksessa on esitetty, että johtamisjärjestelmää muutettaisiin siten, että riskiajan ulkopuolella ilta- ja yöaikaan valmiudessa olisi vain yksi päällystöviranhaltija, jonka sijaintipaikkana on Mikkelä. Luonnoksen mukaan riittävä johtamisvalmius voitaisiin varmistaa siten, että toinen päällystöviranhaltija on varalla 30 minuutin valmiusajalla.

Luonnoksessa esitetty päällystöpäivystyksen taso ei tämän lausunnon allekirjoittajien mielestä riitä takaamaan tehokasta pelastustoiminnan johtamista riskiajan ulkopuolella ilta- ja yöaikaan koko maakunnassa. Pelastustoimi on valmiusorganisaatio, jossa johtamisella on tärkeä rooli tehokkaan pelastustoimen järjestämisessä. Jotta pelastustoiminnan johtaminen ja tukitoimet voidaan jatkosakin järjestää tehokkaasti ja viivytyksettä, tulee vähintään kahden päällystöviranhaltijan olla työvalmiudessa ilman viivytyksiä, mikä tulee kirjata myös uuteen palvelutasopäätökseen.

Perustelut:

Se, että Etelä-Savon alueella välittömästi käytettävissä on kaksi päällystöviranhaltijaa ympärivuorokautisesti myös riskiajan ulkopuolella, ei lisää merkittävästi suoria kustannuksia, koska tarvittava määrä koulutettuja ja kokeneita palomestareita on jo olemassa riskiajan 24/7 kahden päällystöviranhaltijan järjestelmässä. Sen sijaan viivytykset muun muassa tukitoimien järjestämisessä saattaa vaarantaa pelastustoimien sujumista.

On välttämätöntä, että päällystökoulutettu joukkueenjohtaja on saatavilla viivytyksettä mahdollisille päällekkäisille tehtäville. Nykyisessäkin tilanteessa vakainaista paloasemista (P4X) voi joutua tuuraamaan henkilö, jolla ei ole alipäällystötutkintoa. Vahvuudella 1+3 (palvelutasopäätöksessä esitetty minimivahvuus Mikkelin, Pieksämäen ja Savonlinnan paloasemilla) paloasemien toimii yksikön ryhmänjohtajana, jolloin hän toimii myös savusukellustehtävissä savusukeltajana, eikä ole käytettävissä joukkueenjohtajana. Tässä tilanteessa välittömästi saatavilla tulee olla päällystökoulutettu joukkueenjohtaja. On tärkeää, että tilanteissa on välittömästi saatavilla sekä pelastustoiminnan johtaja että koulutettu ryhmänjohtaja.



Kun välittömässä lähtövalmiudessa on kaksi päällystökoulutettua viranhaltijaa, komppaniatehtäville joukkueenjohtajaresurssin saatavuus on parempi. Komppaniatehtävissä tarvitaan vähintään kaksi joukkueenjohtajaa ja komppanianjohtaja. Joukkueenjohtajien saatavuus vapaavuorosta on epävarmaa, ja viiveet pitkiä, mikä voi vakavasti viivästyttää johtamisohjeiden mukaista joukkueen organisoitumista ja sitä kautta pelastustoimien tehokasta suorittamista.

Jotta johtokeskuksen esikuntatoiminta voidaan käynnistää viivytystä, johtokeskuksen henkilöstöä tulisi olla saatavilla välittömästi ympäri vuoden. Onnettomuustilanteessa, jossa ES P31 lähtee tilannepaikalle pelastustoimintaa johtamaan, ei johtokeskus-/tukitoimintaa voida aloittaa viivytystä, ellei käytettävissä ole toista päällystöviranhaltijaa, joka pystyy aloittamaan johtokeskus-/tukitoimet ja ottamaan kokonaistilannekuvan seurantaan. Paikallisen tietotaidon hyödynnettävyys on parempi, kuin ISTIKE:stä saatavan palvelun taso.

Johtamisjärjestelmässä ES P3/ES P31:lla on määritettyjä tukitehtäviä, jotka vaativat nopeita toimenpiteitä, muun muassa äkillisistä poissaoloista aiheutuvia valmiussiirto- tai sijaisjärjestelyjä. Kahden välittömässä valmiudessa olevan päällystöviranhaltijan järjestelmä mahdollistaa nopean reagoinnin näihin tilanteisiin.

Uuden päällystöhenkilöstön rekrytointi voi tulevaisuudessa hankaloitua, jos palvelutasopäätösluonnoksessa esitetty johtamisjärjestelmämalli tulee voimaan.

Esitys:

Edellä esitettyihin perusteluihin vedoten tämän lausunnon allekirjoittaneet esittävät Etelä-Savon Pelastuslautakunnalle, että 2021-2023 Palvelutasopäätökseen kirjataan kahden päällystöviranhaltijan ympärivuorokautinen ja ympärivuotinen välitön lähtövalmius tehokkaan pelastustoiminnan ja sen johtamisen sekä esikuntatoiminnan järjestämisen varmistamiseksi.

Ystävällisin terveisin

Palomestarit

Aho Eero

Mäkelä Markku

Himberg Joni

Iskanius Jari

Laikola Jarno

Lausunto Etelä-Savon alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2021-2023 (Etelä-Savon pelastuslautakunta, kokous 15.10.2020, § 25)

- Palvelutasopäätösluonnoksessa esitetään, että riskiajan ulkopuolella (1.9.-31.3.) Etelä-Savon pelastuslaitoksella toimii 2 päivystävää palomestaria aikavälillä 8-20 seitsemänä päivänä viikossa, mutta yöaikaan 20-08 vain 1 päivystävä palomestari. Esitämme huolestamme Pieksämäen ja Savonlinnan paloasemaryhmien alueiden pelastustoiminnan johtamisvalmiuksien heikkenemisestä. Vuonna 2019 edellä mainitun riskiajan ulkopuolella yöaikaan oli Etelä-Savon pelastuslaitoksen alueelle yhteensä 60 hälytystä (Pronto-tilastot), joihin RES P32 (Savonlinnan paloasemaryhmä) tai RES P33/ RPS P33 (Pieksämäen paloasemaryhmä) hälytettiin. Yöaikaan tapahtuvien keskisuurten tai suurten tehtävien pelastustoiminnanjohtajana Savonlinnan ja Pieksämäen toiminta-alueilla toimisi jatkossa ES P31, jonka ensisijaisena toimipisteenä on Mikkelä. Mikkelistä on etäisyyttä Savonlinnaan noin 105 km ja Pieksämäelle noin 75 kilometriä. Pitkät etäisyydet johtavat siihen, että päällystötasoinen pelastustoiminnanjohtaja johtaa toimintaa etänä tai saapuu tilannepaikalle pitkällä viiveellä. Kuitenkin kynnys tilannepaikalle lähtemiseen kasvaa huomattavasti etäisyyden kasvaessa. Myöskin päällekkäisten keskisuurten ja suurten tehtävien johtamiskyky alenee yöaikaan, jos valmiudessa ei ole kuin 1 päivystävä palomestari.

Etelä-Savon pelastuslaitos Vehviläinen Janne/6 11.2020		Pelastustoimen tehtävät kuukausittain												pronto
Yksikkötunnus	Tammikuu	Helmi- kuu	Maaliskuu	Huhtikuu	Toukokuu	Kesäkuu	Heinäkuu	Elokuu	Syyskuu	Lokakuu	Marraskuu	Joulukuu	Yhteensä	
RES32	4	5	8	5	4	11	8	6	6	4	7	4	72	
RES33	1	2	1	3	2	3	1	2	0	3	1	2	21	
RPS33	1	3	1	3	2	0	2	1	3	1	2	1	20	
Yhteensä	6	10	10	11	8	14	11	9	9	8	10	7	113	

Käytetyt poimintaehdot

Vuosi = 2019

Yksikkötunnus = RES33, RES32, RPS33

Maakunta = Etelä-Savon maakunta

Kellonaika = Klo 00-01, Klo 01-02, Klo 02-03, Klo 03-04, Klo 04-05, Klo 05-06, Klo 06-07, Klo 07-08, Klo 20-21, Klo 21-22, Klo 22-23, Klo 23-24

Pelastustoimen alue = Etelä-Savo

Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet

Onnettomuusselosteiden liitteet (yt-selosteet) = Ei

Selosteiden vanhat versiot = Ei

(Prontotilastot tehtävistä, joihin RES P32 ja RES/RPS P33 on yöaikaan hälytetty, vuodelta 2019)

- Yllä olevassa tilastossa on myös ne tehtävät, joihin Pohjois-Savon päivystävä palomestari P33 on Etelä-Savon alueella osallistunut, sillä Etelä-Savon ja Pohjois-Savon pelastuslaitokset ovat jakaneet päivystysvastuun vuorokuukausittain. Tilastosta nähdään, että yöaikaiset tehtävämäärät riskiajan ulkopuolella eivät suuresti laske riskiaikaan verrattuna. Riskiaikana (1.4.-31.8.) tapahtui vuonna 2019 53 yöllistä hälytystä ja riskiajan ulkopuolella (1.9.-31.3.) 60 yöllistä hälytystä. Mielestämme on siten perusteltua, että toinenkin palomestari Etelä-Savossa on ympärivuorokautisesti valmiudessa koko vuoden.
- Etäjohtaminen ei sovi läheskään kaikkiin onnettomuustyyppeihin, vaan tehokkaaseen ja laadukkaaseen pelastustoimintaan tarvitaan tilannepaikalta johtamista. Etelä-Savon pelastuslaitoksen johtamisohjeen mukaan tilannepaikalle voidaan määrätä tilannepaikanjohtaja, joka johtaa pelastustoimintaa paikan päällä. Määrätty tilannepaikanjohtaja on useimmiten palo esimies. Palo esimies joutuu tilannepaikanjohtajana suurissa ja keskisuurissa tehtävissä

johtamaan pelastusjoukkuetta, jolloin hän ei pysty johtamaan omaa pelastusryhmäänsä tehokkaasti. Myöskin päivystävällä palomestarilla on paremmat valmiudet, koulutus ja rutiini pelastusjoukkueen johtamiseen kuin palo esimiehellä.

- Etelä-Savon alueella toimiva toinen P 3(2):n voi antaa nykyistä huomattavasti enemmän johtamistoiminnan tukea P 31:lle Jo nyt on saatu hyviä kokemuksia pelastustoiminnan tukemisesta tilanteissa, joissa toisen päivystysalueen palomestarin ollessa tehtävällä toinen vapaana oleva palomestari tukee ja auttaa aktiivisesti. Tukemistoimintoja voidaan kehittää huomattavasti, kun alueella on kaksi päivystävää palomestaria ympäri vuoronkauden vuorossa. Toisen palomestarin lähtiessä tehtävälle ES P3- roolia (tilannekuvan ylläpitäminen, valmiuksien seuranta ja varmistaminen) voidaan vaihtaa lennosta.

Etelä-Savon pelastuslaitos		Pelastustoimen tehtävät kuukausittain												pronto	
Vehviläinen Janne/6 11 2020															
Yksikkötunnus	Tammikuu	Helmi	Maaliskuu	Huhtikuu	Toukokuu	Kesäkuu	Heinäkuu	Elokuu	Syyskuu	Lokakuu	Marraskuu	Joulukuu	Yhteensä		
RES31	19	18	22	29	18	36	39	38	22	25	31	52	347		
Yhteensä	19	18	22	29	18	36	39	38	22	25	31	52	347		

Käytetyt toiminta-ajat
 Vuosi = 2019
 Yksikkötunnus = RES31
 Maakunta = Etelä-Savon maakunta
 Kellonaika = Klo 00-01, Klo 01-02, Klo 02-03, Klo 03-04, Klo 04-05, Klo 05-06, Klo 06-07, Klo 07-08, Klo 20-21, Klo 21-22, Klo 22-23, Klo 23-24
 Pelastustoimen alue = Etelä-Savo
 Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet
 Onnettomuusselosteeseen liitteet (yt-selosteet) = Ei
 Selosteiden vanhat versiot = Ei

(Pronto-tilastot tehtävistä, joihin RES P31 on yöaikaan hälytetty vuonna 2019.)

Etelä-Savon pelastuslaitos		Pelastustoimen tehtävät vuosittain						pronto
Vehviläinen Janne/6 11 2020								
Pelastustoimen alue	2015	2016	2017	2018	2019	Yhteensä		
Etelä-Savo	505	404	417	427	521	2 274		
Yhteensä	505	404	417	427	521	2 274		

Käytetyt toiminta-ajat
 Vuosi = 2019, 2018, 2017, 2016, 2015
 Maakunta = Etelä-Savon maakunta
 Kellonaika = Klo 00-01, Klo 01-02, Klo 02-03, Klo 03-04, Klo 04-05, Klo 05-06, Klo 06-07, Klo 07-08, Klo 20-21, Klo 21-22, Klo 22-23, Klo 23-24
 Kuukausi = Tammikuu, Helmikuu, Maaliskuu, Syyskuu, Lokakuu, Marraskuu, Joulukuu
 Pelastustoimen alue = Etelä-Savo
 Onnettomuustyyppi (ensisijainen) = Ei Ensivastetehtävä
 Onnettomuus-/tehtäväselosteet = Onnettomuusselosteet
 Onnettomuusselosteeseen liitteet (yt-selosteet) = Ei
 Selosteiden vanhat versiot = Ei

(Pronto-tilastot pelastustoimen tehtävistä yöaikaan riskiajan ulkopuolella, joihin RES P31 joutuu reagoimaan tavalla tai toisella.)

- RES P31 on hälytetty vuonna 2019 yöaikaan riskiajan ulkopuolella 187 tehtävään. Mikäli jatkossa on vain yksi palomestari yöaikaan päivystämässä, lisääntyy hänen työtaakkansa vuodessa n. 50-60 hälytyksellä. Lisäksi RES P31:lle tulee seurattavaksi (tilannekuva ja valmiudet) kaikki pelastustoimen tehtävät, vuosittain keskimäärin 455 hälytystä. Meidän näkemyksemme mukaan tehtävämäärät ovat sellaisia, joiden tehokkaaseen suorittamiseen vaaditaan kaksi päivystävää palomestaria.
- Itä-Suomen pelastuslaitosten yhteinen tilannekeskus Istike on suunniteltu siirtää Kuopioon. Voidaan hyvin todennäköisesti arvioida, ettei sieltä saada johtamista tukevaa palvelua siinä määrin, kun Istiken sijaitessa esim. Etelä-Savossa tai omalla alueella toimivalta toiselta P 3:lta. Johtamistoimintaa olisi parempi tehostaa omalla alueella, kun maksaa toiselle alueelle palvelusta. Kustannuksilla, jotka maksetaan toiselle alueelle (palvelutasopäätösluonnoksen mukaan 90 000 e/vuosi), voitaisiin helposti maksaa toisen päivystävän palomestarin työajan erilliskorvaukset 24/7 ympärivuotisessa järjestelmässä.

- Jos Istike toiminta siirtyy kokonaan Kuopioon Pohjois-Savon järjestettäväksi, tulee toiminnan laatua ja siitä saatavaa hyötyä arvioida esim. puolivuositain. Palvelusta tulee tehdä sellainen sopimus, että siitä voidaan irrottautua helposti.
- Jos Pieksämäen palomestareiden johtamistoimintaa vähennetään huomattavasti, vaikuttaa se tietenkin huonontavasti ammattitaidon säilymiseen johtamistoiminnan osalta. Jos aikoo tulevaisuudessakin toimia päivystävänä palomestarina, ei kannata antaa ammattitaitonsa hävitä. Samoin käy tulojen kanssa. Tulot pienenevät koska peruspalkkaa ei tulla nostamaan. Nämä kaksi asiaa vaikuttavat pidemmällä aikavälillä henkilöstön pysyvyyteen ja saatavuuteen. Vertauksena vaikkapa hakijoiden määrä eri paikkakuntien palomestareiden virkoihin. Pieksämäelle on varallaolojen kanssa hakijoita ollut muutamia, kun taas Äänekoskelle 24/7-vuorokausityöaikaiseen virkaan oli 20 hakijaa.

Edellä mainituin perusteluin mielestämme ei voida heikentää pelastuslaitoksen - valmiusorganisaation- johtamisvalmiutta, kun se olisi maltillisin kustannuksin toteutettavissa tehokkaasti jatkossakin.

Pieksämäki 6.11.2020


Jarmo Immonen


Janne Vehviläinen


Jukka Ylönen

Pieksämäen paloaseman päivystävät palomestarit

Orniementie 862

58300 Savonranta

Etelä-Savon pelastuslaitos

Etelä-Savon pelastuslautakunta

Savonrannan Kehittämissäätö on huolissaan Etelä-Savon pelastuslaitoksen toimenpiteistä, jotka koskevat Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasopäätökseen tehtäviä muutoksia koskien sopimuspalokuntien varallaolojärjestelmän purkua ja samalla niiden lähtövarmuuden heikentämistä.

Myös meille maaseudulla asuville ja täällä oleville mökkiläisille tulee turvata oikeus pelastustoimen palvelujen saantiin kohtuulisessa ajassa. Monilla pienillä maaseutupaikkakunnilla pelastustoimen palvelut tuottaa paikallinen sopimuspalokunta, täällä meillä Savonrannan VPK. Näiden sopimuspalokuntien toiminta pitää turvata myös jatkossa, joko nykyisellä varallaolojärjestelmällä tai sen tilalle tulee laatia varallaoloja vastaava järjestelmä.

Savonranta on osa Savonlinnan kaupunkia, sen liitoskunta. Olemme harvaanasuttua aluetta, lähimmälle vakinaiselle paloasemalle on matkaa entisestä kuntakeskuksesta lähes 60 km ja lähimmälle asemalle, jossa on ensihoitoyksikkö ja ambulanssi 35 km. Kuntakeskuksesta matkaa pitäjän perille on vielä 30 km. Vaikka olemme kaukana kaupunki alueesta, täälläkin pitää olla pelastustoimen ja ensihoidon palvelut saatavilla kaikkina vuoden ja vuorokauden aikoina jossain muodossa.



Esko Suomalainen

puheenjohtaja



Anne Käyhkö

säätiön asiamies

LAUSUNTO

18.11.2020

Etelä-Savon pelastuslautakunta
Etelä-Savon pelastuslaitos
Jääkärintie 16, 50160 Mikkeli

Viite: Palvelutasopäätöksen lausuntopyyntö

Palopäälliköiden lausunto

Varallaolon käyttömahdollisuuksien muuttuminen pelastustoiminnassa johti siihen, että pelastustoimen palvelutasopäätös täytyi avata uudelleen valmisteltavaksi kesken palvelutasopäätöskauden, jotta erityisesti valmiuden tuottamiseen liittyviin ongelmiin pystyttäisiin reagoimaan. Palvelutasopäätöksessä esitetään muutoksia tehtäväksi erityisesti pelastustoiminnan valmiuteen liittyviin seikkoihin, mutta lausunnossa kiinnitetään huomiota myös muihin seikkoihin.

Johtamisjärjestelmää esitetään palvelutasopäätöksessä kevennettäväksi siten, että 2,5:n (Mikkelin alue, Savonlinnan alue ja Keski-Savon yhteistyöalue) pelastuslaitoksen alueella toimineen päivystävän palomestarin sijaan Etelä-Savon pelastuslaitoksella on jatkossa 24/7 periaatteella yksi päivystävä palomestari Mikkeliin ja toinen päivystävä palomestari 12/7 periaatteella Savonlinnan tai Pieksämäen alueella. Kesällä korkeariskisenä aikana toinenkin palomestari olisi välittömässä valmiudessa 24/7. Muutos johtamisjärjestelmässä aiheuttaa huolta siitä, koetaanko Pieksämäen ja Savonlinnan päällystätehtävät jatkossa houkutteleviksi. Jo tällä hetkellä molemmille paloasemille päällystystä rekrytoitaessa on ollut ongelmia saada riittävästi hakijoita tehtäviin, sillä tarjottu työnkuva ei ole ollut yhtä houkutteleva, kuin Mikkelin paloasemalla. Työnkuvan houkuttelevuuden lisäksi erot ansiotasossa erilaisissa tehtäväkuissa vaikuttavat houkuttelevuuteen. Pieksämäen ja Savonlinnan alueen palopäällystön ansiotaso tulee muutoksen myötä heikkenemään merkittävästi, mikä ei edesauta tulevia rekrytoiteja. Kuvaavaa on, että esimerkiksi Savonlinnan alueella päällystötutkintoa suorittava henkilö ei halua siirtyä palopäällystätehtäviin vaikka työnantajalla olisi tarve ja halu palkata, sillä ansiotason ei katsota olevan vertailukelpoinen työn määrään ja vaativuuteen.

Vuosien 2020-2022 palvelutasopäätöksessä päätettiin, että pelastuslaitos aloittaa prosessiorganisaation valmistelun vuoden 2020 aikana. Vuotta 2020 on kuitenkin leimannut Koronaviruksen mukanaan tuomat haasteet, sekä uuden palvelutasopäätöksen valmisteluprosessi, joten organisaatiomuutokseen ei ole voitu keskittyä. Uudessa palvelutasopäätöksessä tulisi korjata tavoiteaika organisaatiomuutokselle ja päättää miten uudistuksessa edetään.

Palvelutasopäätöksen tavoitteiden ja kehityssuunnitelmien seurannan kannalta johtoryhmän työskentely tulisi saada säännölliseksi ja johtoryhmän tulisi seurata tavoitteiden saavuttamista ja tavoitteita kohti työskentelyä neljännesvuosittain. Vastuuhenkilöiden tulisi raportoida johtoryhmälle kehittämistoimenpiteiden vaiheista. Niin ikään organisaation sisäinen vastuunjako tulisi ajantasaistaa erityisesti palopäällystön osalta.

Palvelutasopäätöksessä päätetään harjoitusalue toiminnan siirtämisestä Juvalle. Mikäli päätetään jatkaa harjoitusalue toimintaa Joroisissa yhdessä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen kanssa, tulisi tämä korjata palvelutasopäätökseen ja päättää siitä, millainen resurssi harjoitusalueen kehittämiseen on jatkossa ohjataan.

Turvallisuusviestinnässä vuonna 2021 ei tulisi tavoitella 15% kohtaamista alueen väestöstä. Pelastuslaitoksen tulee muiden yhteiskunnallisten tahojen tavoin olla vastuullinen toimija, joka ei Koronatilanteen vuoksi edesauta tartuntaketjujen syntymistä esimerkiksi suuria yleisötilaisuuksia järjestämällä tai niihin osallistamalla. Turvallisuusviestintää voidaan toteuttaa pienryhmissä päätetyille kohderyhmille, mutta tällä tavoin ei saavuteta 15% kattavuutta.

Palvelutasopäätöksessä todetaan, palvelutasopäätöskauden aikana tarvitaan lisäpanostusta valmiuskeskusjärjestelmän perustamiseen. Lisäpanostus tulisi toteuttaa esimerkiksi määräaikaisen, 100% valmiuskeskusjärjestelmän uudistustyöhön paneutuvan, viranhaltijan avulla.

Edellisen palvelutasopäätöskauden aikana toteutettiin moniviranomaisyhteistyönä valmiussuunnittelun ja varautumisen RoadShow, joka sai hyvää palautetta kunnista. Toimintamallia voisi jatkaa myös tulevilla palvelutasopäätöskaudella.

Palvelutasopäätöksessä päätetään siirtää neljän pelastuslaitoksen yhteistoimintana tuotettu tilannekeskustoiminta (ISTIKE) staattiseksi Kuopiossa toimivaksi tilannekeskukseksi ja käyttää tilannekeskuksen toimintaan rahaa vuosittain noin 90 000€. Toimintamalli ei välttämättä kustannustehokkuudeltaan ole Etelä-Savon pelastuslaitoksen kannalta tarkoituksenmukainen. Samat palvelut voisimme tuottaa mahdollisesti jopa laadukkaammin Etelä-Savon pelastuslaitoksen alueella, mikäli johtamisjärjestelmä suunniteltaisi toimintaan soveltuvaksi.

Teknisenä huomiona 2. luvun riskinarviokappaleessa esitetty taulukko 16, jossa riskit kuvataan matriisissa ei vaikuttaisi olevan paikkaansa pitävä. Näyttää siltä, että taulukon asettelussa on tapahtunut virhe.

Ville Tuovinen
Palopäällikkö
Pieksämäen paloasemaryhmä

Lausunto palvelutasopäätösluonnoksesta

Kerimäen palomiehet ry jäseniä ovat kaikki Kerimäen paloasemalla pelastustoimen tehtäviin päätoimisesti tai toimenpidepalkkauksella osallistuvat. Kiinnitimme palvelutasopäätösluonnoksessa huomiota seuraaviin kohtiin:

1. Kerimäen paloaseman kohdalla tulee maininta *“lisähenkilön varallaolo on mahdollinen esim. Öt-aluksen miehityksen varmistamiseksi tai muun syyn vuoksi”*, poistaa sillä tämä jättää selkeän mahdollisuuden toisen varallaolossa olevan tiputtamisille ilman palvelutasopäätöksen muuttamista.
2. Paloasemien suorituskykytaulukosta emme saa selville, onko kyseessä nykytilan kuvaus vai tavoite. Katsomme ettei taulukko vastaa nykytilannetta ja toisaalta, jos kyseessä on tavoite, miksi asemapaikkoja eriarvoisetaan. Taulukko kuitenkin vaikuttaa siihen, kuinka asemapaikkojen suorituskykyyn panostetaan investointien, pienkaluston ja koulutuksen osalta. Tässä ei huomioida myöskään asemapaikoilla olevaa erityisosaamista ja sen hyödyntämistä laaja-alaisesti.
3. Palvelutasopäätöksessä mainitaan tavoitteena olevan varallaolojen vähentäminen. Tämä sinänsä vastaa käsitystä siitä mikä on tulevaisuutta, mutta kantaa ei oteta keinoihin, kuinka tämä tullaan toteuttamaan.
4. Palvelutasopäätös ei ota selkeästi kantaa keinoihin, kuinka henkilön osaamisesta, suorituskyvystä ja motivaatiosta toimintaan tullaan huolehtimaan. Muutosten keskellä tämä olisi ensiarvoisen tärkeää.

Kerimäen palomiehet ry:n jäsenet

Kerimäellä 19.11.2020

